



**ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **Досье профактивиста № 146**

***ПРАВООЗАЩИТНАЯ РАБОТА  
ЮРИДИЧЕСКИХ СЛУЖБ  
ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
В ЦИФРАХ  
(2013 – 2017 гг.)***

**Екатеринбург  
2018 год**

**ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

**Юридический департамент**

**Досье профактивиста № 146**

***ПРАВООЩИТНАЯ РАБОТА  
ЮРИДИЧЕСКИХ СЛУЖБ  
ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
В ЦИФРАХ  
(2013 – 2017 гг.)***

**Екатеринбург  
2018 год**

## Введение

---

Относительная стабилизация экономической ситуации в России, к сожалению, не изменяет коренным образом состояния законности в трудовых отношениях.

Как отмечает Генеральный Совет ФНПР (постановление от 25.10.2017 г. № 7-5), не ослабевают попытки, направленные в обход системы социального партнерства, на снижение занятости, сокращение издержек на оплату труда, а также на контроль и надзор в трудовой сфере.

В профсоюзные органы продолжают поступать жалобы на незаконные увольнения, задержки заработной платы, переводы на неполную рабочую неделю. Зачастую работодатели в одностороннем порядке пересматривают условия коллективных договоров, сокращают социальные гарантии и выплаты стимулирующего характера, безосновательно изменяют условия трудовых договоров, отменяют доплаты и надбавки, оказывают давление на профсоюзных активистов, принуждают работников к выходу из профсоюзов.

Руководствуясь трудовым законодательством, Федерация профсоюзов Свердловской области постоянно уделяет внимание укреплению защитной функции, направленной не только на усиление контроля за исполнением законодательства о труде, но и повышение ответственности профсоюзных органов перед членами профсоюзов.

Последовательная правозащитная позиция профсоюзов, поддерживаемая органами прокуратуры, государственной инспекцией труда, в немалой степени способствует укреплению законности в трудовых отношениях, восстановлению нарушенных трудовых прав наемных работников.

---

**Основные направления  
правозащитной работы юридических служб  
Федерации профсоюзов Свердловской области  
(2013 – 2017 гг.)**

---

Правовая защита трудовых прав наемных работников – одно из приоритетных направлений деятельности Федерации профсоюзов Свердловской области.

Для координации правовой работы президиумом ФПСО утверждены «Основы правозащитной концепции ФПСО», «Система профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде», Памятка по использованию первичными профсоюзными организациями закрепленных Трудовым кодексом РФ полномочий, «Положение о порядке рассмотрения обращений членов профсоюзов», в 2016 году приняты в новых редакциях «Положение о правовой инспекции труда ФПСО», «Положение о юридическом департаменте ФПСО», форма отчета о правозащитной работе юридических служб членских организаций ФПСО.

Вопросы правозащитной работы регулярно рассматриваются на заседаниях Президиума Федерации, семинарах, совещаниях с профсоюзным активом и хозяйственными руководителями в членских организациях Федерации.

Представители профсоюзов участвуют в качестве членов, независимых экспертов, представителей общественности в комиссиях, комитетах, рабочих группах министерств и ведомств области.

В настоящее время в 11 областных (территориальных) организациях профсоюзов действуют правовые службы, где работают 28 правовых инспекторов и 6 юрисконсультов (с учетом первичных профсоюзных организаций).

Для усиления роли юридических служб, распространения их положительного опыта по контролю за исполнением законодательства о труде в 2016 году проведен смотр-конкурс их работы.

Областными (территориальными) организациями профсоюзов ежегодно проверяется соблюдение трудового законодательства более чем на 2 тысячах предприятий, в том числе совместно с органами прокуратуры и Государственной инспекцией труда, по результатам проверок устраняется до 10 тысяч правонарушений, свыше 200 членов профсоюзов получают юридическую поддержку при рассмотрении их трудовых дел в судах, 800 работникам оформляются документы в суды и КТС, рассматривается порядка 40 тысяч письменных и устных обращений членов профсоюзов по правовым вопросам, дополнительно выплачиваются десятки миллионов рублей заработной платы, проводится по 800 лекций и выступлений в СМИ, оказывается правовая помощь в разработке 3 тысяч коллективных договоров и локальных нормативных актов.

Приведенные показатели побуждают профсоюзы к усилению контроля за соблюдением трудового законодательства, повышению роли первичных профсоюзных организаций в реализации защитной функции, к

укреплению правовых служб профсоюзов области как непосредственного звена профсоюзного контроля.

В последние годы явно усилилось давление на профсоюзы со стороны отдельных работодателей. Есть немало примеров принуждения работников к выходу из профсоюза, преследования профсоюзных активистов, игнорирования мнения профсоюзных организаций при принятии локальных нормативных актов, задержки перечисления профсоюзных взносов.

В связи с участвовавшими фактами воспрепятствования законной деятельности профсоюзов со стороны отдельных работодателей президиум ФПСО вернулся к своим законопроектным предложениям об установлении административной и уголовной ответственности за нарушение законных прав профсоюзов и в марте 2016 года вновь направил предложения в ФНПР и Государственную Думу РФ о внесении соответствующих дополнений в Уголовный кодекс РФ и Кодекс об административных правонарушениях РФ.

Данные предложения были поддержаны Советом при Президенте РФ по правам человека на круглом столе, проходившем в ФПСО в рамках выездного заседания Совета в городе Екатеринбурге (март 2016 г.).

Правозащитная работа юридическими службами профсоюзов осуществляется в тесном взаимодействии с органами прокуратуры и государственной инспекцией труда.

В рамках заключенных Соглашений, которые действуют более 20 лет - с Гострудинспекцией и 10 лет – с прокуратурой области, профсоюзы проводят совместные проверки, обмениваются их материалами, рассматривают жалобы и заявления членов профсоюзов, вырабатывают общие позиции по применению законодательства.

С 2013 года профсоюзными юридическими службами совместно с гострудинспекцией проведено 292 комплексных проверки предприятий и организаций области.

В практике взаимодействия с органами прокуратуры также имеется немало положительных примеров.

По обращению Федерации профсоюзов прокуратурой области в 2014, 2015 годах дважды проводились массовые проверки согласования с профсоюзами органами местного самоуправления нормативно-правовых актов в сфере труда. В результате должностным лицам муниципальных образований, не исполняющим требования статьи 35.1. Трудового кодекса, прокурорами городов и районов внесено 26 представлений, 2 предостережения.

В целях приближения юридической помощи к месту жительства и работы членов профсоюзов Федерацией профсоюзов Свердловской области сформирована сеть внештатных юридических консультаций при координационных советах профсоюзов в 40 городах и районах области.

Эффективность их работы подтверждается реальными цифрами: за последние 5 лет внештатными юридическими консультациями рассмотрено более 13,5 тысяч обращений членов профсоюзов, из них около 1 тысячи письменных заявлений.

Наряду с приемом граждан внештатными юр. консультациями профсоюзов ведется системная правовая работа на местах: оказывается помощь в подготовке документов в суды, разработке локальных нормативных актов, юридическая экспертиза проектов приказов, распоряжений, актов муниципальных органов, организовываются семинары, круглые столы, встречи с представителями местной администрации.

По итогам смотра-конкурса работы внештатных консультаций по оказанию правовой помощи членам профсоюзов в 2014 году 18 заведующих консультациями и председателей координационных советов награждены Почетными грамотами Федерации профсоюзов, работа трех внештатных юридических консультаций отмечена Благодарственными письмами.

В Федерации профсоюзов сложилась положительная практика организации личного приема членов профсоюзов по вопросам трудового, жилищного, пенсионного, гражданского законодательства в городах и районах области.

За 5 лет правовые инспекторы ФПСО провели выездные личные приемы в 37-ти территориях области. В Белоярском городском округе личный прием был проведен трижды, в Артемовском, Асбестовском, Березовском, Краснотурьинском, Каменск-Уральском, Первоуральском, Североуральском, Серовском, Туринском городских округах - дважды.

Юридические службы профсоюзов традиционно проводили личный прием членов профсоюзов непосредственно в трудовых коллективах.

Например, в 2013 - 2017 гг. юридические консультации на своих предприятиях получили работники акционерных обществ «Полевской криолитовый завод», «Святогор», «Уралэлектромедь», «Стройпластполимер», «Ураласбест», «Аэропорт Кольцово», «Уральский завод резиновых технических изделий», «Завод керамических изделий», «Городская энергосервисная компания», ГАУ «Уктусский пансионат», ООО «Березовский ремонтно-механический завод» и ряда других предприятий.

Самостоятельным направлением в правозащитной работе является организация судебной защиты членов профсоюзов. Нередки случаи, когда судебное решение становится единственной возможностью восстановить справедливость. Особенно в спорах о незаконных увольнениях.

За последние пять лет с помощью юридических работников профсоюзов области восстановлено на работе 142 члена профсоюзов.

Только в 2017 году в судах представлялись интересы 223-х членов профсоюзов, 730 – ти - оказана правовая помощь в подготовке документов в суды и комиссии по трудовым спорам.

Важным направлением правозащитной работы является пропаганда правовых знаний.

Юридическим департаментом ФПСО ежегодно проводится областной семинар по вопросам трудового законодательства, в котором принимают участие более 100 председателей первичных профсоюзных организаций, правовых инспекторов, членов комиссий по трудовым спорам, сотрудников кадровых и юридических служб.

С целью распространения правовой информации за прошедшие 5 лет для профактива приобретались Трудовой, Жилищный, Гражданский (ч.3) кодексы РФ, Кодекс административного судопроизводства РФ, брошюры с текстами законов о занятости населения, о страховых пенсиях, пособиях по социальному страхованию, сборники федеральных и областных нормативно-правовых актов о ветеранах труда и мн. др., издавались юр. департаментом плакаты «Время отдыха», «Материальная ответственность», «Труд несовершеннолетних», «Гарантии для женщин с семейными обязанностями», «КТС - орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров», Досье профактивиста «Служебные командировки», «Система профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде», материалы по соцпартнерству и т.д.

Традиционно специалисты правовых служб профсоюзов области принимают участие в ежегодной Международной научно-практической конференции «За права трудящихся! Эффективная защита трудовых прав: проблемы теории и практики» в Уральском государственном юридическом университете, выступают с докладами, участвуют в работе секций.

Продолжается тесное взаимодействие ФПСО с Отделением Пенсионного Фонда РФ по Свердловской области на основании заключенного Соглашения о сотрудничестве.

Представители Федерации профсоюзов регулярно приглашаются для участия в круглых столах по совершенствованию пенсионной системы. Отделение Пенсионного фонда систематически направляет в ФПСО информацию о выплатах работодателями области «серых зарплат», о неоформленных трудовых отношениях, что подкреплено заявлениями и анкетами работников, а также многочисленные методические материалы, которые распространяются среди профсоюзных организаций.

Федерацией профсоюзов Свердловской области организована комплексная работа по реализации поручения ФНПР о содействии территориальным органам Пенсионного Фонда в заключении соглашений с работодателями об информационном взаимодействии по вопросу подготовки документов для назначения пенсии работникам и о создании первичными организациями на предприятиях системы личного контроля работниками регулярности уплаты страховых взносов.

Востребованной формой работы является правовое сопровождение колдоговорных кампаний и юридическая помощь в разработке и обсуждении локальных нормативных актов.

Например, в 2017 году профсоюзными юристами области проанализированы 3805 коллективных договора и локальных нормативных акта.

Эффективность защитной функции профсоюзов во многом определяется совершенствованием законодательства, участием в законотворческом процессе.

Системные взаимоотношения ФПСО с Законодательным Собранием Свердловской области подкреплены бессрочным соглашением о сотрудничестве.

Комитеты, комиссии Заксобрания регулярно направляют в адрес Федерации профсоюзов законопроекты, приглашают представителей профсоюзов на свои заседания, включают в состав рабочих групп по разработке областных законов.

Федерация профсоюзов на сегодняшний день нашла взаимопонимание и с органами исполнительной власти в вопросе согласования проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников.

По инициативе ФПСО 31 марта 2014 года утверждено Распоряжение Правительства Свердловской области (№ 382-ПП) о порядке направления соответствующих проектов в Федерацию профсоюзов и Областной союз промышленников и предпринимателей для рассмотрения и выработки по ним предложений.

Со своей стороны Федерация профсоюзов готовит юридические заключения на проекты законов и иных нормативных правовых актов (за пять лет более 1,5 тысяч), а по отдельным законопроектам выступает инициатором их разработки.

В последнее десятилетие по инициативе и с непосредственным участием ФПСО разработаны и приняты важные областные законы «Об охране труда в Свердловской области» (2009г.), «О порядке присоединения работодателей к региональному соглашению, устанавливающему общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений в Свердловской области» (2009г.), «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» (2011 г.), неоднократно вносились предложения в законодательство о ветеранах труда. Приведен в соответствие с федеральным законодательством областной закон «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Свердловской области».

В 2016-2017 годах Федерация профсоюзов Свердловской области активно продвигала законопроектные предложения по внесению дополнений и изменений в закон Свердловской области «О Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» о том, что координаторы сторон от областных объединений профсоюзов и работодателей приглашаются на заседания Правительства Свердловской области при рассмотрении социально-трудовых вопросов. Несмотря на то, что на сегодняшний день данная инициатива ФПСО Комитетом по соцполитике Законодательного Собрания области, к сожалению, не поддержана, ФПСО оставляет данный вопрос на контроле, поскольку в Федеральный закон «О Российской трехсторонней комиссии...» подобная норма об участии соцпартнеров в заседаниях Правительства России внесена в мае 2016 г.

ФПСО в 2017 году направлено обращение в Законодательное Собрание Свердловской области о поддержке инициативы Профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания «приравнять в праве на досрочную пенсию работников противопожарной службы субъектов РФ к работникам федеральной противопожарной службы МЧС РФ».



Заксобрание области признало предложение обоснованным и направило свое одобрение в Госдуму РФ.

Вопрос о привлечении профсоюзов органами государственной и муниципальной власти к разработке и обсуждению проектов нормативных правовых актов ежегодно включается в повестку дня совещаний у Полномочного представителя Президента РФ в УрФО по межведомственному взаимодействию в стабилизации ситуации на рынке труда и обеспечении трудовых прав граждан.

Вовремя корректируя проекты нормативных актов, профсоюзы имеют возможность усилить свое влияние на принятие властными государственными органами ответственных решений.

---

**Цифровые показатели правозащитной работы  
юридических служб ФПСО  
за 2013 – 2017 гг.**

---

1. Проведено проверок соблюдения законодательства о труде – 11 483
    - 1.1. в том числе совместно с органами прокуратуры – 211
    - 1.2. в том числе совместно с федеральной инспекцией труда - 292
  2. Выявлено нарушений трудового законодательства – 41 002
  3. Направлено работодателям представлений об их устранении – 6 535
  4. Осуществлено представительство интересов членов профсоюзов в судах – 1 216
  5. Оформлено документов в комиссии по трудовым спорам и суды – 3 752
  6. Восстановлено на работе – 142
  7. Привлечено должностных лиц к административной и дисциплинарной ответственности по требованию правовых инспекторов – 182
  8. Оказана правовая помощь в разработке колдоговоров – 10 919
  9. Проведена экспертиза законов и иных нормативных правовых актов – 1689
  10. Рассмотрено письменных жалоб и заявлений – 29 044
  11. Принято на личном приеме членов профсоюзов – 172 116
  12. Прочитано лекций и выступлений в СМИ – 4 260
-

**Сводный отчет о правозащитной работе  
юридических служб ФПСО  
за 2013-2017 гг.**

№№ п/п	Наименование показателей	2013 г.	2014 г.	2015г.	2016г.	2017г.	Итого
1	2						
1.	Численность правовых инспекторов труда	36	34	34	33	31/28	28 – в 2018 г.
1.1	в том числе в аппарате ФПСО	5	5	5	5	4	4
2.	Численность профсоюзных адвокатов	1	1	-	-	-	1
2.1	в том числе в аппарате ФПСО	1	1	-	-	-	1
3.	Численность общественных (внештатных) правовых инспекторов труда	156	139	177	151	164	164 - в 2018 г.
4.	Проведено проверок работодателей, всего	2004	1827	2312	2141	3199	11483
4.1	в том числе комплексных (по всем вопросам трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права)	799	353	966	900	890	3908
4.2	в том числе совместно с органами прокуратуры	15	48	53	54	41	211
4.3	в том числе совместно с федеральной инспекцией труда	48	41	56	76	71	292
5.	Количество направленных работодателям представлений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права	1231	1078	1279	1511	1436	6535

5.1	количество выявленных нарушений	5232	6529	3279	9024	16938	41002
5.1.1	из них устранено	4757	5895	2959	6832	14515	34958
5.1.2	в том числе восстановлено на работе	6	13	36	20	5	80
6.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры	13	32	38	26	18	127
6.1	по ним приняты меры прокурорского реагирования	9	18	33	19	15	94
6.1.1	в том числе возбуждено уголовных дел	1	-	-	-	-	1
6.1.1.1	осуждено должностных лиц	-	-	-	-	-	-
6.1.2	привлечено должностных лиц к административной ответственности	7	6	2	1	4	20
6.1.2.1	в том числе дисквалифицировано	-	-	-	-	-	-
7.	Количество материалов, направленных в федеральную инспекцию труда	16	30	47	21	21	135
7.1	В том числе по привлечению к административной ответственности	4	6	20	8	6	44
7.1.1	из них привлечено	2	3	2	6	4	17
7.1.1.1	в том числе дисквалифицировано	-	-	-	-	-	-
8.	Количество требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц (ст. 195 ТК РФ)	49	43	19	42	20	173
8.1	В том числе привлечено	43	39	17	31	15	145
8.1.1	из них уволено	3	2	2	1	1	9

1	2						
9.	Оказана правовая помощь:	2292	2413	1872	4447	4866	15890
9.1	В разработке коллективных договоров, соглашений	1348	1303	1145	3318	3805	10919
9.2	В оформлении документов в комиссии по трудовым спорам	272	250	212	194	179	1107
9.3	В оформлении документов в суды	540	553	515	486	551	2645
10.	Рассмотрено дел в судах с участием правовых инспекторов труда, профсоюзных адвокатов	272	227	267	227	223	1216
10.1	В том числе иски удовлетворены полностью или частично	246	211	243	197	188	1085
10.2	из них восстановлено на работе	13	9	14	11	15	62
11.	Количество коллективных трудовых споров, рассмотренных с участием правовых инспекторов труда профсоюзов и иных юристов (количество работодателей/число работников)	8/171	3/72	6/333	1/98	1/127	19/801
11.1	требования работников удовлетворены (полностью или частично):	8	2	-	1	-	11
12.	Проведена экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов	380	347	286	317	359	1689
13.	Проведена экспертиза КД, соглашений и локальных нормативных актов	3978	4050	4089	3318	3904	19339
14.	Рассмотрено жалоб и других обращений	5412	4848	6610	6670	5504	29044
14.1	из них признано обоснованными и удовлетворено	4945	4378	5837	6208	4950	26318

15.	Принято на личном приеме, включая устные обращения, всего	32192	30373	33220	35286	41045	172116
15.1	из них удовлетворено	27658	26967	30831	31497	35183	152136
16.	Количество выступлений перед профсоюзным активом, публикаций в СМИ	804	745	602	890	1219	4260
17.	Зарегистрировано нарушений прав профсоюзов, всего	64	19	39	40	46	208
18.	Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы, в млн. руб.	132,120	786,187	2060,764	859,716	770,471	4609,258

---

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение .....	3
2. Основные направления правозащитной работы юридических служб ФПСО (2013 – 2017 гг.) .....	4
3. Цифровые показатели правозащитной работы юридических служб ФПСО за 2013 – 2017 гг. ....	10
4. Сводный отчет о правозащитной работе юридических служб ФПСО за 2013-2017 гг. ....	11

Методические материалы

ДОСЬЕ ПРОФАКТИВИСТА № 146

***Правозащитная работа  
юридических служб  
Федерации профсоюзов  
Свердловской области  
в цифрах  
(2013 – 2017 гг.)***

Ответственный за выпуск -  
зам. руководителя  
юридического департамента ФПСО  
Уварова Е.В.

Составитель –  
правовой инспектор ФПСО Калугина Л.В.

Федерация профсоюзов Свердловской области  
620075, г. Екатеринбург, ул.Р.Люксембург, 34, каб.202, тел. 371-22-67  
[fpso@mail.ru](mailto:fpso@mail.ru)

*Изготовлено по заказу Федерации профсоюзов Свердловской области. Тираж  
200 экз. февраль 2018 г.*